

**Доклад
о реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года
по итогам 2018 года**

1. Общая информация

| № п/п | Содержание раздела |
|----------|--|
| 1.1 | <p style="text-align: center;"><u>Наименование отраслевого документа стратегического планирования:</u> Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (далее – ЭС-2030)</p> |
| 1.2 | <p style="text-align: center;"><u>Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования:</u> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р</p> |
| 1.3 | <p style="text-align: center;"><u>Федеральный орган исполнительной власти (далее - разработчик):</u> Министерство энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России)</p> |
| 1.4 | <p style="text-align: center;"><u>Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители:</u> Министерство экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России); Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России); Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (далее – Госкорпорации «Росатом»)</p> |
| 1.5 | <p style="text-align: center;"><u>Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования:</u> 2018 г.</p> |

2. Аналитическая справка о реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года

2.1. Динамика индикаторов Энергетической стратегии России на период до 2030 года

Реализация Энергетической стратегии России на период до 2030 года (далее – ЭС-2030) запланирована в три этапа:

первый этап реализации ЭС-2030 (далее – 1-й этап), предположительно этап выхода из кризиса и формирования основ новой экономики, завершился в 2015 году;

второй этап реализации ЭС-2030 (далее – 2-й этап), предположительно этап перехода к инновационному развитию и формирования инфраструктуры новой экономики, охватывает 2016-2022 гг.;

третий этап реализации ЭС-2030 (далее – 3-й этап), предположительно этап развития инновационной экономики, завершается в 2030 году.

Целевые значения индикаторов реализации ЭС-2030 установлены на конец этапа, поэтому делать выводы о достижении целевых значений второго этапа, который лишь начался, в большинстве случаев можно лишь условно.

2.1.1. Индикаторы энергетической безопасности

В 2018 году рост душевого энергопотребления к уровню 2005 года по предварительным данным составил 11,0% (в 2017 году – 8,8%). Целевое значение 1-го этапа (10%) достигнуто, однако индикатор существенно отстает от ориентиров 2-го этапа (20%). Динамика индикатора положительная, однако запланированный уровень душевого энергопотребления к концу 2-го этапа вероятнее всего достигнут не будет.

Рост душевого электропотребления к уровню 2005 года составил 11,6% (в 2016 году – 9,8%). Целевое значение 1-го этапа (13%) и, тем более, 2-го этапа (43%) не достигнуто. Динамика индикатора положительная.

Рост душевого потребления моторного топлива к уровню 2005 года составил 29,3% (в 2016 году – 22,7%). Целевое значение 1-го этапа (23%) достигнуто, однако индикатор существенно отстает от ориентиров 2-го этапа (41%). Динамика индикатора положительная.

Средний износ основных производственных фондов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) по предварительным данным Росстата к уровню 2005 года вырос на 0,9% (в 2017 году – рост на 0,8%). Целевое значение 1-го этапа (10%) не достигнуто. Динамика индикатора отрицательная.

При этом в производстве и распределении электрической энергии, газа и воды снижение среднего износа основных производственных фондов к уровню 2005 года по предварительным данным Росстата составило 13,4% (в 2017 году – 12,3%). Целевое значение 1-го этапа (10%) превышено. Динамика индикатора положительная.

Значительно хуже ситуация в секторе добычи ископаемого топлива, где средний износ основных производственных фондов к уровню 2005 года вырос на 8,3% (в 2017 году этот показатель был выше уровня 2005 года на 7,9%).

Резерв мощности электростанций в Единой энергетической системе (далее – ЕЭС) России составил 37,2% (в 2017 году – 34,8%). Целевое значение 1-го и 2-го этапов (17%) превышено.

В целом энергетическая безопасность страны, несмотря на недостижение целевых значений ряда индикаторов, в 2018 году была обеспечена. При этом основные риски связаны с недостаточным снижением износа производственных фондов ТЭК.

2.1.2. Индикаторы энергетической эффективности экономики

По данным Росстата энергоемкость валового внутреннего продукта за 2017 год составила 99,95 кг условного топлива/ на 10 тыс.рублей. Показатель рассчитан как отношение объема потребления топливно-энергетических ресурсов (далее – ТЭР) к объему валового внутреннего продукта (ВВП) в текущих ценах.

Достигнуто целевое значение 1-го этапа (<78% от уровня 2005 года), однако требуется существенный рывок для достижения ориентиров 2-го этапа (<57% от уровня 2005 года). Динамика индикатора положительная.

Показатели энергоемкости производства в натуральном выражении практически всех отраслей имеют тенденцию к снижению.

Снижение удельных потерь в электросетевом комплексе составило 4,9% (в 2017 году – 4,7%). Целевое значение (не менее 1% в год) достигнуто. Динамика индикатора положительная.

В целом, несмотря на достигнутые положительные сдвиги, усилия государства по повышению энергоэффективности пока не привели к формированию эффективной системы, которая бы обеспечивала достижение целевых результатов ЭС-2030.

2.1.3. Индикаторы экономической (бюджетной) эффективности энергетики

Доля ТЭР в экспорте важнейших товаров Российской Федерации составила 63,7 % (в 2017 году – 63,2 %) и в стоимостном объеме выросла по сравнению с 2017 годом на 9,1 %, составив почти 274,1 млрд долларов США.

Несмотря на продолжающееся действие финансовых санкций в отношении отдельных предприятий российского ТЭК, капитальные вложения вертикально-интегрированных компаний в развитие нефтедобычи увеличились на 4,2% и составили 1 450 млрд руб., инвестиции в газовой отрасли выросли на 18,8% и составили 1 320 млрд руб., инвестиции в основной капитал угольных компаний увеличились на 29,3% и составили 143,7 млрд руб.

Отрицательное влияние на экономическую эффективность энергетики оказывает рост задолженности за ранее потребленные ТЭР в субъектах Российской Федерации.

2.1.4. Индикаторы экологической безопасности энергетики

В течение 1-го этапа должно было произойти снижение удельных показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброса загрязненных сточных вод в водоемы, образования отходов предприятиями энергетического сектора на 25% по отношению к 2005 году.

Положительная тенденция к снижению значений удельных показателей сброса загрязненных сточных вод наблюдается при добыче нефти, газа и угля с 2009 года. Уже к 2013 году этот показатель достиг ориентиров 1-го этапа, а сейчас вплотную приблизился к значениям 2-го этапа (60% от уровня 2005 года).

Установленные значения удельных показателей сброса загрязненных сточных вод при производстве, передаче и распределении электрической энергии и тепловой энергии до настоящего времени не достигнуты.

Удельные показатели выброса загрязняющих веществ при добыче нефти, газа и угля уже в 2015 году снизились до установленного на конец 1-го этапа уровня и в настоящее время составляют 49% от уровня 2005 года (целевое значение – 60%).

Удельные показатели выброса загрязняющих веществ при производстве, передаче и распределении электрической энергии и тепловой энергии также в 2018 году достигли значений 2-го этапа (60% от уровня 2005 года).

В части значений удельных показателей образования отходов при добыче нефти, газа и угля сформировалась устойчивая тенденция к их росту, которая говорит о том, что в ближайшие годы значение удельного образования отходов будет значительно превышать установленный ЭС-2030 показатель.

Удельные показатели образования отходов при производстве, передаче и распределении электрической энергии и тепловой энергии, наоборот, снижались опережающими темпами и уже в 2011 – 2012 годах достигли целевых значений не только 1-го, но и 2-го этапов (снижение не менее 40%).

В целом наблюдается общее снижение давления выбросов, сбросов и размещения отходов на окружающую среду при росте объема производства (добычи) энергоресурсов. Одновременно очевидна недостаточная эффективность

предпринимаемых в ТЭК природоохранных мер при производстве тепловой энергии и при управлении размещением (использованием) отходов в угольной промышленности.

Общий по Российской Федерации уровень эмиссии парниковых газов¹ по отношению к базовому уровню 2005 года составил 109,9% (в 2016 году – 108,9%), в том числе для сектора «Энергетика» по отношению к базовому уровню 2005 года уровень эмиссии парниковых газов составил 105,8% (в 2016 году – 103,4%), что не соответствует целевому значению данного индикатора на конец 1-го этапа (<83 %), демонстрируя тенденцию роста вместо снижения.

Коэффициент использования попутного нефтяного газа (далее – ПНГ) по данным ЦДУ «ТЭК» в Российской Федерации составил 85,1 % (в 2017 году – 86,8 %). Целевое значение 1-го этапа (95%) не достигнуто. Динамика индикатора до 2017 года положительная, далее – разнонаправленная. Снижение коэффициента полезного использования ПНГ связано с увеличением нефтедобычи и ростом извлечения ПНГ на отдельных перспективных месторождениях Западной и Восточной Сибири, удаленных от основной транспортной инфраструктуры и центров газопереработки и не располагающих достаточными производственными мощностями по полезному использованию ПНГ.

2.1.5. Индикаторы стратегического развития минерально-сырьевой базы ТЭК

По данным Минприроды России (письмо от 04.03.2019 № 03-11-32/4964) за счет геологоразведочных работ (далее – ГРР), проведенных компаниями-недропользователями, и переоценки запасов в 2018 году прирост запасов жидких углеводородов (нефть+конденсат) по категории АВ₁С₁ составил 578 млн т.

Прирост запасов нефти составил 527,3 млн т (в 2017 году – 546,5 млн т), в том числе в Западно-Сибирской провинции – 231,2 млн т (208,9 млн т), в Восточной

¹ Российская Федерация. Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом за 1990-2017 гг. – М., 2019.

Сибири – 27,5 млн т (38,9 млн т), на Европейском Севере – 8,5 млн т (28,8 млн т), в акваториях России – 15,9 млн т (15,8 млн т).

Прирост запасов свободного газа и газа газовых шапок по категории АВ₁С₁ в 2018 году составил 673 млрд м³ (987,3 млрд м³), в том числе в Западной Сибири – 272,3 млрд м³ (832,6 млрд м³), в Восточной Сибири – 12,1 млрд м³ (8,6 млрд м³), на Европейском Севере – 0,1 млрд м³ (5,6 млрд м³).

Пробурено 5800 м параметрического бурения (6322 м), отработано 25,2 тыс. пог. км сейсмических профилей 2D (12,4 тыс. пог. км), локализовано ресурсов углеводородного сырья категории Дл в объеме 5,059 млрд т.н.э. (4,98 млрд т.н.э.). В течение 5 последних лет прирост ресурсов углеводородного сырья составлял в среднем 6,1 млрд т у.т. в год.

Объемы глубокого бурения составили 1383,6 тыс. м (1212,2 тыс. м), в том числе в Западной Сибири – 616,5 тыс. м (532,8 тыс. м), в Тимано-Печорской провинции – 67 тыс. м (53,6 тыс. м), в Восточной Сибири – 126,9 тыс. м (97,5 тыс. м), в морях России – 22,82 тыс. м (31,5 тыс. м).

Объемы сейсморазведки составили – 83,5 тыс. пог. м (80,0 тыс. пог. м), в том числе в Западной Сибири – 11,8 тыс. пог. м (7,4 тыс. пог. м), в Восточной Сибири – 19,0 тыс. пог. м (10,9 тыс. пог. м), в морях России – 33,42 тыс. пог. м (49,9 тыс. пог. м).

По предварительным данным Минприроды России прирост запасов угля составил 991,3 млн т (550,7 млн т), что более, чем в 2 раза превышает объем добычи угля в 2018 году (439,3 млн т).

Прироста запасов урана в 2018 году не зафиксировано (в 2017 году – 7357 т). По данным Госкорпорации «Росатом» добыча природного урана составила 2 904 т при плане в 2 868 т. Производственная программа в части добычи природного урана на всех трех действующих предприятиях в Российской Федерации выполнена в полном объеме.

2.1.6. Индикаторы стратегического развития нефтяного комплекса

В 2018 году добыто 555,9 млн т нефти, включая газовый конденсат, что на 1,7% больше по сравнению с 2017 годом. Указанный объем существенно превышает уровень добычи, установленный не только на конец реализации 2-го этапа, но и на конец 3-го этапа (530 – 535 млн т).

По данным Минприроды России коэффициент извлечения нефти (проектный) составил 38,3 % (в 2017 году – 38,7%). Превышено целевое значение не только 1-го этапа (30-32%), но и 2-го этапа (32-35%).

Доля Восточной Сибири и Дальнего Востока в добыче нефти составила 13,4% (12,8%). Показатель находится в границах целевого диапазона 2-го этапа (12-14%). Динамика индикатора положительная.

Глубина переработки нефти составила 83,4% (81,3%). Превышено целевое значение 2-го этапа (82-83%). Динамика индикатора положительная.

Выход светлых нефтепродуктов составил 62,2% (62,2%). Целевое значение 1-го этапа (64%), и, тем более, 2-го этапа (67-68%) не достигнуто. Динамика индикатора положительная.

Индекс комплексности Нельсона составил 7,02 единиц (5,85 единиц). Целевое значение 2-го этапа (6,5 единиц) превышено. Динамика индикатора положительная.

Душевое потребление нефтепродуктов составило 0,638 т/чел. (0,602 т/чел.). Целевое значение 1-го этапа (1 т/чел.), и, тем более, 2-го этапа (1,1-1,3 т/чел.) не достигнуто. Индикатора характеризуется разнонаправленной динамикой.

Доля восточного направления в общем объеме экспорта нефти составила 36% (31%). Положительная динамика данного индикатора связана с развитием поставок нефти в Китай. Превышено целевое значение не только 1-го (10-11%), но и 2-го этапа (14-15%). Динамика индикатора положительная.

2.1.7. Индикаторы стратегического развития газовой промышленности

В 2018 году добыто 725,4 млрд м³ природного газа (+ 5,0 % к уровню 2017 г.), что является рекордным показателем за постсоветский период и соответствует

целевому диапазону добычи, установленному на конец реализации 1-го этапа (685 – 745 млрд м³).

Доля новых районов в суммарных объемах добычи составила 20,6% (в 2017 году – 19,6%), в том числе Ямала – 14,1% (12,4%), Восточной Сибири и Дальнего Востока – 6,5% (7,2%). Превышено целевое значение 1-го этапа (13-14%), однако пока не достигнута нижняя граница целевого значения 2-го этапа (21-23%). Динамика индикатора положительная.

При этом доля добычи газа на Ямале уже превышает целевое значение 2-го этапа (9%), в то время как доля Восточной Сибири и Дальнего Востока пока еще не достигла верхней границы целевого значения 1-го этапа (7-8%).

Доля независимых производителей газа и вертикально интегрированных нефтяных компаний в суммарных объемах добычи составила 33,9% (34,1%). Превышено целевое значение не только 1-го этапа (20%), но и 3-го этапа (27%).

Рост протяженности магистральных газопроводов к уровню 2005 года составил 11,4% (11,0%). Превышено целевое значение 1-го этапа (8-10%), однако пока не достигнута нижняя граница целевого значения 2-го этапа (13-15%). Динамика индикатора положительная.

Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в структуре экспорта составила 8,9% (7,0%). Целевое значение 1-го этапа (11-12%), и, тем более, 2-го этапа (16-17%) не достигнуто. Динамика индикатора в целом положительная.

Доля сжиженного природного газа (далее – СПГ) в структуре экспорта составила 10,8% (7,0%). Показатель находится в границах целевого диапазона 2-го этапа (10-11%). Динамика индикатора положительная.

2.1.8. Индикаторы стратегического развития угольной промышленности

В 2018 году побит национальный рекорд по добыче угля – 439,3 млн т (+6,8% к 2017 году). Объем добычи превысил верхнюю границу диапазона добычи, установленную на конец 2-го этапа (365 – 410 млн т), и находится в целевом диапазоне 3-го этапа (425 – 470 млн т).

Доля Восточных регионов страны (Восточная Сибирь, Дальний Восток) в общем объеме добычи угля составила 29,4% (в 2017 году – 29,3%). Целевое значение 1-го этапа (38-39%) и, тем более, 2-го этапа (41-42%) не достигнуто ввиду роста добычи в 2017 - 2018 годах в Кемеровской области – (традиционном центре угледобычи) и дефицита финансовых средств у инвесторов для реализации инвестиционных проектов в угольной промышленности на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока. Динамика индикатора разнонаправленная.

Объем мощностей угольных терминалов морских портов по сравнению с уровнем 2005 года увеличился более, чем в 3,6 раза, существенно превысив целевые ориентиры не только 1-го этапа (1,25 раза), но и 3-го этапа (1,75 раза), что обусловлено опережающими темпами развития угольного экспорта по сравнению с оценками ЭС-2030.

Рост нагрузки на очистной забой к уровню 2005 года составил 283,6% (280,5%). Превышено целевое значение не только 1-го этапа (135-140%), но и 2-го этапа (200-250%). Динамика индикатора положительная.

Охват обогащением каменного энергетического угля составил 41,6% (46,1%). Показатель превысил верхнюю границу 1-го этапа (35-40%), но пока не достиг нижней границы 2-го этапа (55-60%).

Прирост добычи на одного занятого в отрасли (в процентах к 2005 году) составил 257% (257%). Показатель находится в диапазоне целевых значений 2-го этапа (250-260%). Динамика индикатора положительная.

Уровень рекультивации земель от годового нарушения составил 5,5% (19,0%). Динамика индикатора существенно отстает от целевых ориентиров 1-го этапа (60%) и, тем более, 2-го этапа (65-70%). Динамика показателя отрицательная, что требует принятия мер в отношении природопользователей со стороны органов государственного экологического надзора.

Уровень сброса загрязненных сточных вод относительно общего сброса в угольной промышленности составил 69,2% (75,2%). Достигнута верхняя граница целевого диапазона 2-го этапа (<60-70%). Динамика индикатора в целом положительная.

2.1.9. Индикаторы стратегического развития электроэнергетики

Выработка электрической энергии электростанциями России в 2018 году составила 1 091,7 млрд кВт-ч. (+1,7% к 2017 году) и находится у нижней границы целевого диапазона, установленного на конец реализации 1-го этапа (1 059 – 1 245 млрд кВт-ч).

Доля нетопливных источников электрической энергии (АЭС+ГЭС+ВИЭ) в структуре производства электрической энергии составила 36,5% (в 2017 г. – 36,4%). Целевое значение 1-го этапа (>34%) и 2-го этапа (>35%) достигнуты. Динамика индикатора в целом положительная.

Доля газа в структуре топливообеспечения электростанций (без учета котельных) зоны централизованного электроснабжения составила 74,6 % (73,9 %). Это выше целевого диапазона для 1-го этапа (70-71 %), и существенно выше значений 2-го этапа (65-66 %). Динамика показателя противоположная целевой: рост вместо снижения.

Доля угля в структуре топливообеспечения составила 24,3% (25,3%). Значение показателя ниже нижней границы 1-го этапа (>25-26%). Достижение целевых значений 1-го, а тем более 2-го этапа (>29-30%) в складывающихся условиях формирования оптового рынка электрической энергии и мощности представляется нереалистичным. Динамика индикатора противоположная целевой: доля угля в структуре топливообеспечения снижается, а не растет.

Удельные расходы топлива на отпуск электрической энергии от тепловых электростанций составили 309,8 г/кВт-ч (311,2 г/кВт-ч), что лучше целевого значения на конец реализации 1-го этапа (не более 315 г/кВт-ч), но пока не достигает значения 2-го этапа (не более 300 г/кВт-ч). Динамика индикатора положительная.

Потери в электрических сетях составили 9,7% от общего объема отпуска электрической энергии (в 2017 г. – 10,2%), достигнуты целевые значения 2-го этапа (не более 10 %). Динамика индикатора положительная.

2.2. Оценка эффективности действующих мер государственного регулирования

Нормативно-правовое регулирование в нефтегазовом комплексе осуществляется в соответствии со следующими актами:

Гражданский кодекс Российской Федерации,

Налоговый кодекс Российской Федерации,

Градостроительный кодекс Российской Федерации,

Земельный кодекс Российской Федерации,

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1

«О недрах»,

Закон Российской Федерации от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»,

Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»,

Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»,

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

другими законодательными актами и подзаконными актами, среди которых:

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Макроэкономические параметры деятельности нефтегазового комплекса в целом подтверждают удовлетворительное качество нормативно-правового регулирования нефтяной и газовой отраслей, однако, существует ряд вызовов и проблем, требующих соответствующих законодательных и нормативных правовых решений. Среди них:

практическое отсутствие в нераспределенном фонде недр крупных разведанных месторождений углеводородного сырья и крайне малое количество месторождений с небольшими, но экономически эффективными в разработке запасами углеводородного сырья;

долгосрочная высокая неопределенность конъюнктуры на мировом рынке нефти;

увеличение себестоимости добычи вследствие преобладания трудноизвлекаемых запасов нефти (далее – ТРИЗ) и высокой выработанности действующих месторождений, что усложняет удержание достигнутых уровней добычи нефти;

ухудшение физико-химических характеристик добываемой нефти, что требует внедрения новых технологических решений и инвестиций и повышает себестоимость переработки нефти;

усложнение компонентного состава сырьевой базы;

ужесточение конкуренции на внешних рынках газа вследствие сокращения или замедление роста спроса на газ в странах ближнего зарубежья и в Европе, активного роста производства и торговли СПГ;

увеличение затрат при добыче и транспортировке газа на внутренние и внешние рынки в связи с сокращением находящихся в разработке высокопродуктивных и неглубоко залегающих запасов, переходом к разработке месторождений со сложными природно-климатическими и геологическими условиями, удаленностью новых районов добычи от центров потребления газа;

необходимость диверсификации экспортных маршрутов и снижения рисков транзита;

незавершенность формирования полноценного внутреннего рынка газа и необходимость создания общего рынка газа Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС);

отсутствие отработанных отечественных технологий и некоторых критически важных видов оборудования по сжижению газа.

С целью реагирования на указанные вызовы и преодоления проблем в отчетном году продолжалось совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере нефтегазового комплекса.

С 01.01.2019 Федеральными законами от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 3¹ Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (далее – Федеральные законы) предусматривается завершение «налогового маневра» в нефтегазовой отрасли, направленного на равномерное, на протяжении 5 лет, обнуление вывозных таможенных пошлин, уплачиваемых при экспорте нефти и нефтепродуктов и эквивалентное повышение налоговых ставок налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) при добыче нефти и газового конденсата.

Завершение «налогового маневра» будет сопровождаться введением компенсационных механизмов для российской нефтепереработки за счет вычета по акцизу на нефтяное сырье, продукты переработки которого будут направлены на внутренний рынок. Указанный механизм представляет собой возврат НПЗ из

федерального бюджета 50 % разницы (60 % в 2019 г.) между ценой «нетбэк» и ценой внутреннего рынка, компенсирующую НПЗ отрицательную премию при поставках нефтепродуктов на внутренний рынок по сравнению с экспортной ценой.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1725 «О соглашениях о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей» утвержден перечень установок вторичной переработки нефти, которые могут являться предметом соглашений о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей и строительство которых позволяет предприятиям претендовать на получение возвратного акциза в рамках завершения налогового маневра.

Отмена таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, в частности, повысит эффективность предоставления государственной поддержки в виде «таможенной субсидии» нефтеперерабатывающим заводам (далее – НПЗ), оставив такую поддержку в виде вычета по акцизу на нефтяное сырье только для НПЗ, поставляющих автомобильный бензин класса 5 на внутренний рынок.

При этом применение механизма вычета по акцизу на нефтяное сырье позволит регулировать уровень налоговой нагрузки при реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке за счет сглаживания колебаний цен на внутреннем рынке моторных топлив.

Кроме того, Федеральными законами, а также Федеральным законом от 19.07.2018 № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 199-ФЗ) уточнены условия предоставления ряда налоговых льгот по НДС.

С 01.01.2019 в соответствии с Федеральным законом № 199-ФЗ вступила в силу глава 25⁴ «Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья» Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающая установление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДС), исчисление которого зависит от ряда особенностей, в том числе затрат на добычу углеводородного сырья на конкретном участке недр.

Данные изменения позволят перераспределить фискальную нагрузку и перенести основную ее часть на более поздние этапы разработки месторождения, то есть после выхода месторождения на проектную мощность.

В целях создания правовых условий для привлечения инвестиций в нефтегазовую отрасль Российской Федерации и реализации инвестиционных проектов на основе совместного осуществления юридическими лицами деятельности по разведке и добыче или по геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения углеводородного сырья, Минприроды России подготовлен и 06.07.2018 внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Указанный законопроект вводит две новые договорные конструкции по взаимодействию между хозяйствующими субъектами при проведении работ на участке недр: соглашения о сервисных рисках и соглашения об управлении финансированием деятельности по разработке месторождений.

Отношения сторон в этих конструкциях выстроены таким образом, чтобы обеспечить их активное взаимодействие при работах на участке недр, распределение между сторонами добытого сырья и ископаемых, а также солидарную ответственность сторон как по договорным, так и внедоговорным обязательствам, в том числе, которые не были исполнены к моменту прекращения соглашения.

В целях внедрения экономических и административных мер стимулирования воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации принят Федеральный закон Российской Федерации от 28.11.2018 № 443-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации», которым исключается безальтернативный безаукционный порядок представления в пользование участков недр континентального шельфа Российской Федерации и предусматривается возможность проведения аукционов на

право пользования по таким участкам среди лиц, имеющих право быть пользователем на таких участках недр.

В целях активизации ранних стадий ГРП принят приказ Минприроды России от 12.10.2018 № 512 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583», которым, в числе прочего, расширен «заявительный» принцип предоставления участков недр в целях геологического изучения в отношении углеводородного сырья на территорию, входящую в Арктическую зону Российской Федерации (Красноярский край, Республика Саха (Якутия)).

В целях нормативного закрепления требований по количественной оценке прогнозных ресурсов полезных ископаемых, а также порядка оценки фонда подготовленных для поискового бурения объектов Минприроды России и Роснедрами разработан и в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросу оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых», которым предлагается закрепить за федеральным органом управления государственным фондом недр и его территориальными органами полномочия по систематическому проведению многоуровневой оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых распределенного и нераспределенного фонда недр, а также предусмотреть общие принципы и требования к проведению апробации и учета прогнозных ресурсов как самостоятельной административной процедуры. По итогам такой апробации будут составляться заключения о достоверности оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и их соответствии классификациям запасов и прогнозных ресурсов по видам полезных ископаемых.

В целях активизации вовлечения в освоение месторождений с ТРИЗ углеводородного сырья Минприроды России и в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового

регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых». Доработанный по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации указанный законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации ранее разработанный Минприроды России совместно с Роснедрами проект федерального закона № 635567-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензий на пользование недрами и внесения в них изменений», который направлен на конкретизацию условий пользования участками недр, предусмотренных лицензией, в зависимости от вида пользования недрами, в том числе сроков исполнения отдельных обязательств недропользователя.

Для упрощения перехода права пользования недрами и переоформления лицензий на пользование недрами Минприроды России совместно с Роснедрами разработан и в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в части установления конкретных оснований для отказа в переходе права пользования участками недр, а также определения особенностей перехода права пользования участками недр федерального значения, направленный на установление единых критериев принятия решений о переходе права пользования участками недр к другому недропользователю.

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении ранее разработанный Минприроды России совместно с Роснедрами проект федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии», которым в числе прочего, предусмотрено совершенствование процедуры конкурсов и аукционов на право пользования недрами и правового механизма взимания разовых платежей за право пользования недрами. Указанным законопроектом предлагаются экономически

эффективные инструменты по предупреждению действий недобросовестных недропользователей и обеспечению интересов добросовестных участников рынка.

В части стимулирования нефтегазохимии постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2018 № 1282 «О некоторых вопросах реализации газа в Российской Федерации» в целях обеспечения газом перспективных промышленных потребителей и создания дополнительных условий развития газохимической отрасли, в частности для производства метанола, установлено право ПАО «Газпром» и его аффилированных компаний реализовывать по нерегулируемым ценам добытый ими газ для производства и последующего экспорта метанола.

Нормативно-правовое регулирование в сферах электроэнергетики и теплоснабжения осуществляется в соответствии с положениями указанных выше нормативных правовых актов, а также:

Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

других законодательных актов и подзаконных актов, среди которых:

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

В целом состояние нормативно-правового регулирования в сферах электроэнергетики и теплоснабжения можно признать удовлетворительным, однако, существует ряд вызовов и проблем, требующих соответствующих законодательных и нормативных правовых решений. Среди них:

необходимость надежного удовлетворения платежеспособного спроса на электрическую и тепловую энергии при одновременном обеспечении доступности цен и энергетической инфраструктуры;

необходимость внедрения механизмов долгосрочного ценообразования в электроэнергетике;

наличие перекрестного субсидирования в электроэнергетике, различных нерыночных механизмов ценообразования и необходимость равномерного распределение величины перекрестного субсидирования на все категории потребителей, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, независимо от их присоединения к магистральным или распределительным электрическим сетям;

необходимость достижения эффективного сочетания систем централизованного электроснабжения и теплоснабжения с развитием распределенной генерации и интеллектуализацией энергетических систем;

рост доли генерирующего оборудования, в том числе неэффективного, работающего в «вынужденном» режиме;

несовершенство действующей модели отношений и ценообразования в сферах электроэнергетики и теплоснабжения и недостаток конкуренции на оптовом и розничном рынках электрической энергии и мощности.

Во исполнение решений Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики Минэнерго России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования порядка

вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации». На сегодняшний день из 155 ГВт общей установленной мощности ТЭС 55 ГВт представлено объектами, выработавшими свой ресурс и нуждающимися в модернизации либо в замещении и выводе из эксплуатации.

В целях совершенствования системы перспективного развития и прогнозирования в электроэнергетике для своевременного обеспечения потребностей экономики и населения Российской Федерации в электрической энергии и мощности и повышения эффективности планирования развития энергосистем Минэнерго России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», предусматривающий создание института генерального проектировщика документов перспективного развития электроэнергетики. Законопроект разработан в соответствии с планом разработки проектов актов по вопросу совершенствования системы перспективного планирования в электроэнергетике, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем от 26.11.2018 № 8928п-П9, и комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р (задача 1.2 раздела 4.1 энергетической части плана).

В целях привлечения масштабных инвестиций в обновление основного оборудования предприятий тепловой генерации Правительством Российской Федерации принято решение о запуске механизма привлечения инвестиций в модернизацию генерирующего оборудования тепловых электростанций. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2019 № 43 «О проведении отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций» утверждены изменения в нормативно-правовое регулирование в сфере электроэнергетики. Указанное постановление Правительства Российской Федерации позволит в течение следующих 10 лет (начиная с 2021 года) модернизировать до 41 ГВт (около 25 % всей тепловой генерации) в ЕЭС России, в том числе порядка 2 ГВт – в неценовых зонах, в первую очередь на Дальнем Востоке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2018 № 1145 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии» предусмотрено повышение инвестиционной привлекательности проектов по строительству генерирующих объектов ВИЭ за счет исключения избыточных требований к процессу проектирования, строительства и эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.2019 № 5 «О внесении изменения в Правила установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особым условиям использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» исключена необходимость установления охранных зон в отношении ветроэнергетических установок (далее – ВЭС), что позволит использовать в полном объеме земельные участки, расположенные вблизи ВЭС.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.11.2018 № 2381-р внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и принят 06.02.2019 в первом чтении проект федерального закона «О поддержке микрогенерации (осуществлению потребителями электрической энергии производства электрической энергии на базе установок малой мощности (до 15 кВт), в том числе функционирующих на базе ВИЭ). Указанным проектом федерального закона предусматривается установление определения и критериев объекта микрогенерации, а также создание правовых оснований для стимулирования развития таких объектов.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 15.10.2018 № ДК-П9-193пр Минэнерго России внесло в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р в части корректировки целевых показателей величин объемов ввода установленной мощности генерирующих объектов по видам ВИЭ до 2024 года (перераспределение неотобранных объемов малых ГЭС на солнечную и ветрогенерацию в пропорции 65/35).

Кроме того, в соответствии с указанными поручениями Правительства Российской Федерации Минэнерго России прорабатывает вопрос о продлении действия механизма стимулирования использования ВИЭ на оптовом рынке электрической энергии и мощности после 2024 года.

В части устранения излишних административных барьеров распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 830-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы (далее – план мероприятий по совершенствованию законодательства) по направлению «Энерджинет», которым в том числе предусматривается комплекс изменений, отражающих специфику современных технологий распределенной генерации.

В целях актуализации требований, обеспечивающих нормативную надежность и устойчивость энергоснабжения, принято постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2018 № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым устанавливаются системные требования к электроэнергетической системе, функционированию объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей, входящего в них оборудования и устройств.

Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации Минэнерго России утверждены следующие приказы Минэнерго России:

от 12.07.2018 № 548 «Об утверждении Правил предотвращения развития и ликвидации нарушений нормального режима электрической части энергосистем и объектов электроэнергетики» (зарегистрирован Минюстом России 20.08.2018, регистрационный № 51938);

от 03.08.2018 № 630 «Об утверждении Методических указаний по устойчивости энергосистем» (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2018, регистрационный № 52023);

от 13.09.2018 № 757 «Об утверждении Правил переключений в электроустановках» (зарегистрирован Минюстом России 22.11.2018, регистрационный № 52754);

от 15.10.2018 № 882 «Об утверждении Методических указаний по определению объемов и размещению резервов активной мощности в Единой энергетической системе России при краткосрочном планировании электроэнергетического режима» (зарегистрирован Минюстом России 14.11.2018, регистрационный № 52676);

от 18.10.2018 № 898 «Об изменении Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики» (зарегистрирован Минюстом России 14.11.2018, регистрационный № 52677);

от 19.12.2018 № 1185 «Об утверждении требований по плавке гололеда на проводах и грозозащитных тросах линий электропередачи» (зарегистрирован Минюстом России 22.01.2019, регистрационный № 53476).

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2018 № 1096 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части уточнения порядка согласования технологической и (или) аварийной брони», которым утверждаются изменения в части регламентации особенностей согласования технологической и (или) аварийной брони, которые вносятся в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2018 № 683 «О внесении изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности» усовершенствованы действующие требования к участникам оптового рынка электрической энергии и мощности относительно длительности ремонтов генерирующего оборудования гидроэлектростанций, указанных в пункте 54 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1445 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» установлены особенности осуществления проверок в рамках государственного энергетического надзора с применением риск-ориентированного подхода. В целях применения при осуществлении государственного надзора риск-ориентированного подхода субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806. Указанное отнесение осуществляется на основании критерия тяжести негативных последствий несоблюдения обязательных требований.

В сфере теплоснабжения принята вся необходимая законодательная база по переходу на долгосрочное тарифное регулирование. С 01.07.2018 начался добровольный поэтапный переход субъектов Российской Федерации на новую модель регулирования системы отношений и ценообразования в сфере теплоснабжения по методу «альтернативной котельной». К ценовой зоне теплоснабжения уже отнесены г. Рубцовск Алтайского края (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.09.2018 № 1937-р) и муниципальное образование рабочий поселок Линево Искитинского района Новосибирской области (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 112-р).

На текущий момент потенциальными участниками внедрения целевой модели рынка тепловой энергии являются 30 муниципальных образований в 21 субъекте Российской Федерации.

В рамках совершенствования нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Федеральным законом от 19.07.2018 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», отменено проведение обязательных энергетических обследований, а также введены требования по предоставлению деклараций о потреблении энергетических ресурсов за отчетный год в Минэкономразвития России для органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных, муниципальных учреждений (автономных, бюджетных, казенных), включая корректировку и продление требований по ежегодному снижению совокупного потребления энергетических ресурсов организациями бюджетной сферы с учетом их фактического потенциала энергосбережения.

Реализация положений указанного Федерального закона позволит обеспечить снижение финансовой нагрузки на бюджеты всех уровней, создаст возможности мониторинга энергоэффективности органов государственной власти, органов местного самоуправления, определить фактические и целевые показатели энергетической эффективности в зависимости от видов оказываемых услуг, состояния объектов, климатических и других внешних и внутренних факторов для установления в дальнейшем необходимых объемов снижения потребления энергетических ресурсов данным объектом и повысить качество проведения энергетических обследований и квалификацию энергоаудиторов.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено

уменьшение размера обеспечения исполнения контракта пропорционально стоимости выполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, до полного исполнения такого контракта при условии отсутствия предъявленных заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) и (или) о возврате аванса.

Принятие соответствующих изменений позволит высвободить значительный объем средств у энергосервисных компаний для дополнительных вложений в новые энергосервисные контракты, что, в свою очередь, приведет к мультипликативному эффекту снижения объема потребляемых учреждениями бюджетной сферы энергетических ресурсов и расходов бюджета на коммунальные услуги.

В рамках совершенствования системы контроля за расходованием энергетических ресурсов принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации». Начиная с 01.06.2020 обеспечение учета электрической энергии будет возложено на сетевые организации и гарантирующих поставщиков, а с 01.01.2022 указанными субъектами электроэнергетики будут созданы интеллектуальные системы учета электрической энергии (мощности), которые позволят дистанционно снимать показания, фиксировать отключение потребителей, в режиме он-лайн наблюдать за качеством электрической энергии и выявлять неполадки в работе сети, в том числе коммерческого характера. Внедрение интеллектуальной системы учета электрической энергии станет основой для дальнейшего развития электроэнергетической отрасли и возможности перехода на новый уровень внедрения технологий, повышения качества и надежности обслуживания потребителей.

В целях совершенствования правового регулирования порядка заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов) в многоквартирных домах в 2018 году Минстроем России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации» (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении отопления и коммунальных ресурсов, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме)), предусматривающий комплекс мер, в том числе упрощение процедуры заключения энергосервисных договоров (контрактов) уполномоченными лицами от имени собственников помещений многоквартирных домов в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также мер социальной поддержки (льгот и субсидий) на оплату энергосервисных услуг.

В части разработки и установления обязательных требований к безопасности и энергоэффективности объектов энергетики принят Федеральный закон от 23.04.2018 № 107-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 25 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования». Указанным законом предусматривается утверждение Правительством Российской Федерации единых требований к содержанию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с учетом отраслевой специфики.

В продолжении вышеуказанной работы распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р утвержден комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации (далее – комплексный план энергоэффективности), которым в том числе предусмотрено создание необходимого инструментария управления и координирования реализации политики энергетической эффективности в наиболее энергоемких отраслях экономики.

В соответствии с пунктом 26 комплексного плана энергоэффективности разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления требований к содержанию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

организаций с участием государства или муниципального образования». Кроме того, разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Во исполнение пункта 22 комплексного плана энергоэффективности разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к снижению в сопоставимых условиях объема потребления энергетических ресурсов и воды государственными (муниципальными) учреждениями», направленный на определение принципов и механизма установления целевого уровня снижения государственными (муниципальными) учреждениями объемов потребления природного газа и иного топлива, тепловой энергии, электрической энергии, объемов потребления воды.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 1374 «О внесении изменения в пункт 7 Правил установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» внесены изменения, согласно которым целевые показатели и показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственной или инвестиционной программой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, должны отражать в числе прочего объем выбросов парниковых газов при производстве единицы товара (услуги). Учитывая, что сокращение выбросов парниковых газов обеспечивается путем повышения энергетической эффективности, включение данного показателя отражает деятельность регулируемых организаций в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 486 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221», предусматривающее уточнение требований энергетической эффективности к объектам закупки для государственных и

муниципальных нужд и приведение их в соответствие с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, создания механизма подтверждения значений показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности требованиям, установленным в документах по стандартизации. Указанным постановлением Правительства Российской Федерации проведена корректировка перечня товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности, при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом разрабатываемых национальных стандартов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также установлены первоочередные требования энергетической эффективности для работ по проектированию, строительству (реконструкции) многоквартирных домов, общественных и административных зданий, в том числе при выполнении работ по проектированию и строительству (реконструкции) многоквартирных домов, общественных и административных зданий «под ключ».

Выполнение данных требований будет способствовать реконструкции и вводу в эксплуатацию многоквартирных домов с классом энергетической эффективности не ниже первых четырех наивысших классов, а общественных и административных зданий – с величиной удельного годового расхода энергетических ресурсов, соответствующей аналогичной величине для многоквартирных домов класса энергетической эффективности не ниже первых четырех наивысших классов.

2.3. Итоги реализации мероприятий, предусмотренных Сводным планом («дорожной картой») мероприятий государственной энергетической политики на период до 2030 года, обеспечивающих реализацию ЭС-2030

2.3.1. Недропользование

По данным Минприроды России в 2018 году финансирование ГРР на углеводородное сырье за счет средств федерального бюджета составило 14,306 млрд руб. (в 2017 году – 13,669 млрд руб.). Суммарные затраты

недропользователей на проведение ГРП на нефть и газ в 2018 году предварительно оцениваются в размере 384,0 млрд руб. (279,4 млрд руб.).

Работы проводились на 49 объектах.

ГРП на нефть и газ за счет средств федерального бюджета проводились на территории всех федеральных округов (за исключением Центрального), охватывая практически все нефтегазоносные провинции России, а также акватории арктических и дальневосточных морей.

Наибольшее количество объектов обрабатывалось в Сибирском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах и на континентальном шельфе Российской Федерации.

В нефтяной отрасли введено в промышленную эксплуатацию 54 месторождения, в том числе: Игнялинское (Иркутская обл.), Тальцийское (Тюменская обл.), Русское (ЯНАО), Тагульское и Куюмбинское (вторая очередь) (Красноярский край), Северо-Кармалинское (Республика Татарстан), Чумачкинское (Республика Татарстан) и Таас-Юряхское (вторая очередь) (Республика Саха (Якутия)).

ПАО «Газпром нефть» открыло месторождение «Тритон» на шельфе Охотского моря, с запасами в 137 млн т нефтяного эквивалента. Годом ранее здесь было открыто месторождение «Нептун» – одно из крупнейших на сахалинском шельфе.

Продолжилось освоение действующих месторождений, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации.

ПАО «Лукойл» в Каспийском море ввело в эксплуатацию 5 скважин в рамках обустройства второй очереди месторождения им. В. Филановского и завершило бурение второй добывающей скважины в рамках второй очереди освоения месторождения им. Ю. Корчагина.

В газовой отрасли 05.12.2018 ПАО «Газпром» ввело в эксплуатацию третью очередь (финальную) газового промысла на Бованенковском нефтегазоконденсатном месторождении, что позволяет вывести месторождение в целом на проектный уровень добычи – 115 млрд м³ газа в год.

ПАО «Новатэк» в рамках проекта «Арктик СПГ-2» открыты новые залежи на Утреннем месторождении с суммарными запасами в 405 млрд м³ природного газа и 40 млн т газового конденсата.

В рамках проекта «Арктик СПГ-3» завершены испытания первой поисковой скважины на Северо-Обском лицензионном участке акватории Обской губы. По их результатам открыто новое одноименное газоконденсатное месторождение с суммарными запасами природного газа порядка 320 млрд м³.

В угольной отрасли введены в эксплуатацию одна шахта мощностью 1,3 млн т, один разрез мощностью 1 млн т и три обогатительные фабрики суммарной мощностью 11,5 млн т.

2.3.2. Развитие внутренних энергетических рынков

Продолжалась работа по созданию и развитию отечественных систем биржевой торговли всеми видами ТЭР.

На Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой бирже (далее – АО «СПбМТСБ») объем биржевых торгов нефтепродуктами, включая продукты нефтехимии, составил 20 млн т (+ 6,7 % к 2017 году), в том числе объем биржевой реализации автомобильного бензина за указанный период составил 8,4 млн т (+ 5,2 %), дизельного топлива – 6,7 млн т (+ 11,4 %), мазута – 1,8 млн т (+ 4,1 %). Объем биржевой реализации авиационного керосина снизился по сравнению с 2017 годом на 10,6 % до 1,8 млн т, что обусловлено сложившимся уровнем спроса на указанный товар.

Несмотря на снижение объема биржевой реализации авиационного керосина, требования приказа ФАС России и Минэнерго России от 30.04.2013 № 313/13/225 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках» в части минимальной величины продаваемого на бирже автомобильного бензина в размере 10 % от объема

производства, дизтоплива – 5 %, авиакеросина – 10 % и мазута – 2 % занимающими доминирующее положение нефтегазовыми компаниями в целом исполняются.

Объем биржевых торгов нефтью на внутреннем рынке составил 0,2 млн т.

Объем реализации природного газа на АО «СПбМТСБ» составил 15,1 млрд м³ газа (– 25,6 %) на общую сумму порядка 48,4 млрд рублей. Снижение объемов реализации связано с уменьшением свободных незаконтрактованных объемов газа у ПАО «Газпром» и независимых производителей газа.

В торгах приняли участие 81 покупатель и 316 потребителей. На долю десяти крупнейших потребителей, основные сферы деятельности которых: брокерская деятельность, электроэнергетика, химический комплекс, приходится около 68,5 % приобретенного газа на бирже. Основным продавцом природного газа является ПАО «Газпром», на долю которого в 2018 году пришлось 89 % от общего объема реализации, еще 11 % были реализованы независимыми производителями газа.

В угольной отрасли 114 угольных компаний предоставили в АО «СПбМТСБ» на регистрацию информацию по заключенным внебиржевым договорам на поставку угля и продукции его переработки, из них три компании – впервые. Информация предоставлена по 4 645 новым договорам и 15 388 действующим общим объемом 682,296 млн т на сумму 2 803,6 млрд рублей. При этом средневзвешенная цена продукции составила 4 148 рублей за тонну.

2.3.3. Формирование рационального топливно-энергетического баланса

Рациональное соотношение экспорта и внутреннего потребления ТЭР согласно ЭС-2030 должно было обеспечиваться за счет опережающего роста внутреннего потребления основных видов ТЭР (нефть, газ, уголь). Реальная картина, однако, оказалась обратной. Доля экспорта в общем объеме производства в период 2011 – 2018 гг. для угля увеличилась с 0,33 до 0,49, а для газа – с 0,29 до почти 0,34.

Доля нетопливных источников электрической энергии в структуре производства электрической энергии составила 36,5 %.

В Ленинградской области введен в эксплуатацию энергоблок № 5 с реактором ВВЭР-1200 Ленинградской АЭС мощностью 1,2 ГВт.

В Ростовской области введен энергоблок № 4 с реактором ВВЭР-1000 Ростовской АЭС мощностью 1 ГВт.

Завершено строительство генерирующих объектов ВИЭ суммарной мощностью порядка 370 МВт, что выше показателя 2017 года более чем в 2,5 раза, в том числе солнечных электростанций (далее – СЭС) – 320 МВт, ветроэлектростанций (далее – ВЭС) – 56 МВт. Среди крупнейших объектов:

Сорочинская СЭС (СЭС «Уран») мощностью 60 МВт и Новосергиевская СЭС (СЭС «Нептун») мощностью 45 МВт в Оренбургской области (ПАО «Т Плюс»);

Фунтовская СЭС мощностью 60 МВт в Астраханской области (ГК «Хевел»);

2-ая очередь Ульяновского ветропарка мощностью 50 МВт в Ульяновской области (ПАО «Фортум»).

Всего с 2014 по 2018 гг. построено 648,5 МВт объектов ВИЭ, из них более 555 МВт – СЭС, более 90 МВт – ВЭС.

В части рационализации топливно-энергетического баланса на основе межтопливной конкуренции осуществляются меры по увеличению использования на внутреннем рынке моторного топлива компримированного природного газа (далее – КПГ), а в перспективе СПГ. При этом снижается влияние колебаний мировых цен на нефть и нефтепродукты на конъюнктуру внутреннего рынка.

В 2018 году объем реализации КПГ в качестве моторного топлива составил 705 млн м³, введено в эксплуатацию 27 новых АЗС, реализующих КПГ, а общее их число составило 381. Инвестиции в развитие газозаправочной инфраструктуры составили свыше 5,49 млрд рублей.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ведется разработка подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Указанная подпрограмма направлена на увеличение темпов создания сети заправок природным газом и синхронизированные

с ним переоборудование существующего транспорта для использования в качестве моторного топлива природного газа, закупку нового транспорта, использующего в качестве топлива природный газ, увеличение мощностей по производству газомоторного топлива, сервисной инфраструктуры и производства соответствующего оборудования.

2.3.4. Региональная энергетическая политика

В 2018 году планомерно решались общенациональные задачи обеспечения независимого и надежного энергоснабжения регионов приоритетного значения.

В Калининградской области введены в эксплуатацию Маяковская и Талаховская ТЭС суммарной мощностью 316 МВт, а также Прегольская ТЭС суммарной мощностью 452 МВт. Завершены работы по схемам выдачи мощности и обеспечено газоснабжение ТЭС, продолжаются строительные-монтажные работы по угольной Приморской ТЭС. ПАО «Газпром» введены в эксплуатацию морской регазификационный СПГ-терминал мощностью 2,7 млрд м³ газа в год и плавучая регазификационная установка «Маршал Василевский».

В Республике Крым в рамках проекта расширения Сакской ТЭЦ с 01.10.2018 начата выдача мощности с оборудования, входящего в состав первого этапа проекта (четыре газовые турбины ГТА-25 производства российского АО «ОДК» суммарной мощностью 90 МВт).

В Дальневосточном федеральном округе осуществлено присоединение Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) к ЕЭС России. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2018 № 1496 «О вопросах присоединения Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) к Единой энергетической системе России, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» с 01.01.2019 Западный и Центральный район электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) функционирует синхронно с ЕЭС России.

Госкорпорацией «Росатом» в рамках замещения выбывающих мощностей Билибинской АЭС выведена на энергетический уровень мощности 10 % первая из двух реакторных установок плавучего энергетического блока «Академик Ломоносов». ПАО «РусГидро» ввело в эксплуатацию ТЭЦ «Восточная» в г. Владивостоке мощностью 139,5 МВт.

В Северо-Кавказском федеральном округе ООО «Газпром энергохолдинг» введен в эксплуатацию энергоблок № 1 Грозненской ТЭС мощностью 180 МВт.

В Арктической зоне Российской Федерации до 2033 года продлен срок службы энергоблока № 1 Кольской АЭС. После завершения масштабного ремонта с модернизацией 23.12.2018 указанный энергоблок включен в сеть.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р утвержден комплексный план модернизации и расширения магистральной энергетической инфраструктуры на период до 2024 года (далее – план). В состав плана в части развития инфраструктуры ТЭК вошли два федеральных проекта: «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата».

Ключевыми пунктами плана в части развития электроэнергетической инфраструктуры являются:

электрификация транспортных коридоров «Запад-Восток» и «Север-Юг», включая Байкало-Амурскую и Транссибирскую железнодорожные магистрали, во взаимосвязи с развитием транспортной инфраструктуры;

строительство особо важных общегосударственных объектов, включая мероприятия по развитию сетей, подключению новых крупных производств и обеспечению надежного энергоснабжения потребителей в Калининградской области, в Республике Крым и на Дальнем Востоке.

В целях ликвидации локальных точек дефицита и повышения надежности энергоснабжения отдельных потребителей, в том числе расположенных на

территориях труднодоступных и удаленных районов страны, планом предусмотрено создание механизма привлечения инвестиций в развитие ВИЭ и другой малой генерации.

В части развития нефте- и газотранспортной инфраструктуры федеральный проект «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» предусматривает следующие ключевые проекты:

строительство магистрального газопровода «Сила Сибири» мощностью 38 млрд м³ для транспортировки газа Чаяндынского нефтегазоконденсатного месторождения в Якутии до границы с Китаем (восточный маршрут) и от Ковыктинского месторождения в Иркутской области до Чаянды (западный маршрут);

развитие системы газотранспортной инфраструктуры Северо-Запада России для обеспечения подачи газа в «Северный поток-2» и для новых российских СПГ проектов;

расширение газопровода «Сахалин - Хабаровск - Владивосток» до 30 млрд м³ для газоснабжения потребителей Хабаровского и Приморского краев и обеспечения экспортных контрактов;

расширение трубопроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ТС ВСТО) на участке «Тайшет» - «Сковородино» до 80 млн т в год и на участке «Сковородино» - порт «Козьмино» до 50 млн т в год для обеспечения российских НПЗ и экспорта нефти в КНР;

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 534 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с продлением особенностей функционирования оптового и розничных рынков на территориях отдельных частей ценовых зон оптового рынка», положениями которого по существу введены фиксированные темпы роста предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии в целях создания источников финансирования и реализации территориальными сетевыми организациями, функционирующими на территории отдельных частей ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности,

включая Северо-Кавказский федеральный округ, программ снижения потерь электрической энергии.

В части продолжения социально-ориентированной газификации населения принят Федеральный закон от 19.07.2018 № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», определяющий полномочие Правительства Российской Федерации или уполномоченного им федерального органа исполнительной власти по утверждению методики расчета показателей газификации и уточняющий полномочия органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения. Также указанным Федеральным законом конкретизируются полномочия органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения в части подготовки населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, а также согласования схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

2.3.5. Инновационная и научно-техническая политика в энергетике

В целях стимулирования и финансовой поддержки фундаментальных и прикладных исследований, разработки и внедрения новейших отечественных технологий и материалов Минэнерго России продолжена реализация утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1217-р плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса» на период до 2018 года» (далее – «дорожная карта»).

В 2018 году рабочей группой по отбору национальных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов в энергетике одобрено 20 проектов: 10 в нефтегазовом комплексе и 10 в сфере электроэнергетики.

В связи с завершением срока действия «дорожной карты» Минэнерго России проводится работа по подготовке нового плана мероприятий по поддержке инноваций. Указанный план направлен на стимулирование разработки и внедрения

инновационных, в том числе «цифровых» технологий в области энергетики, и будет способствовать достижению национальной цели ускорения технологического развития Российской Федерации, увеличения количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа.

Продолжена работа по реализации «дорожной карты» «Энерджинет» Национальной технологической инициативы (далее – НТИ), обозначенной Президентом Российской Федерации, как один из приоритетов государственной политики по развитию отраслей нового технологического уклада и выходу России на «рынки будущего».

Межведомственной рабочей группой по разработке и реализации НТИ при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России одобрено пять «пилотных» проектов «Энерджинет»: цифровой район электрической сети «Янтарьэнерго»; цифровой район электрической сети «Севастопольэнерго»; разработка и реализация на натурной модели референтной архитектуры «Интернета энергии»; разработка твердотельной аккумулирующей электростанции; комплексная платформа энергоснабжения «Топаз».

На базе Фонда «ЦСР «Северо-Запад» создан инфраструктурный центр по реализации «дорожной карты» «Энерджинет», в задачи которого входят подготовка рыночной и технологической аналитики, включая прогнозирование развития рынков НТИ и анализ технологических и нормативных барьеров, разработка предложений по правовому и техническому регулированию новых рынков, развитие профессионального сообщества и популяризация направления «Энерджинет», содействие продвижению технологических товаров и услуг на мировой рынок.

В целях цифровой трансформации отраслей ТЭК с учетом приоритетов, обозначенных Президентом Российской Федерации, и положений утвержденной в 2017 году национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минэнерго России при активном участии компаний ТЭК сформирован ведомственный проект «Цифровая энергетика». В его рамках планируется систематизировать полученный опыт внедрения цифровых решений, совместно с

компаниями ТЭК и экспертным сообществом сформировать целевое видение цифровизации, базовые требования и критерии к внедряемым решениям.

Госкорпорацией «Росатом» утверждены «Основные положения стратегического развития ядерной энергетики России до 2050 года и перспектива на период до 2100 года», в которых сформулированы цели, принципиальные положения и пути развития ядерной энергетики России до 2050 года и далее.

В целях стимулирования развития производства отечественного оборудования в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1312 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов» в 2018 году выделены средства 12 предприятиям нефтегазового машиностроения в размере 364,45 млн рублей и 4 предприятиям энергетического машиностроения, электротехнической и кабельной промышленности в размере 138,08 млн рублей.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.2017 № 634 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям» поддержано 26 проектов в части нефтегазового оборудования на общую сумму 468,6 млн рублей и 1 проект в части энергетического машиностроения на сумму 56 млн рублей.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 03.01.2014 № 3 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014 - 2019 годах в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует

Российская Федерация, на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в 2014 - 2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности» в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328, поддержано 3 проекта по производству нефтегазового оборудования на сумму 224,8 млн рублей и 5 проектов энергетического машиностроения, электротехнической и кабельной промышленности на сумму 45,347 млн рублей.

Фондом развития промышленности в части нефтегазового машиностроения поддержано 14 проектов на сумму 3 480,3 млн рублей и 3 проекта энергетического машиностроения, электротехнической и кабельной промышленности на сумму 730 млн рублей.

Заключены три специальных инвестиционных контракта (далее – СПИК), направленные на создание оборудования для нужд ТЭК.

СПИК между Минпромторгом России, ООО «Вестас Мэньюфэкчуринг Рус» и Ульяновской областью для реализации инвестиционного проекта по созданию производства в г. Ульяновск высокотехнологичной продукции в виде лопастей ротора ветрогенератора, не имеющей аналогов в Российской Федерации (февраль 2018 г.). Объем инвестиций – 1,389 млрд рублей, объем произведенной продукции к окончанию срока СПИК (до 2025 года) – 22,35 млрд рублей. В рамках реализации указанного СПИК компанией ООО «Вестас Мэньюфэкчуринг Рус» в 2018 году выпущено 60 единиц продукции.

СПИК между Минпромторгом России, ООО «ВИНДАР РУС», ПАО «СЕВЕРСТАЛЬ» и Ростовской областью для реализации инвестиционного проекта по созданию в г. Таганрог производства не имеющих аналогов, произведенных в Российской Федерации стальных башен в составе комплексной

поставки ветроэнергетической установки (февраль 2018 г.). Объем инвестиций – 771,773 млн рублей, объем произведенной продукции к окончанию срока СПИК (до 2025 года) – 9,995 млрд рублей.

СПИК между Минпромторгом России, ООО «ВетроСтройДеталь» и Ростовской областью для реализации инвестиционного проекта по созданию в г. Волгодонск модульных стальных башен для ветроэнергетических установок мощностью от 2,5 МВт (декабрь 2018 г.). Объем инвестиций – 1,186 млрд рублей, объем произведенной продукции к окончанию срока СПИК (до 2025 года) – 14,807 млрд рублей.

Продолжилась реализация первоочередных проектов в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2015 - 2030 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 374, на создание которых в рамках календарного года выделено 2 312,2 млн рублей. Созданы опытные образцы сейсмокос, донных станций, сейсморегистрирующего комплекса, комплекса для электроразведки, блочной безредукторной двухтопливной газотурбинной установки, комплексов испытания морских скважин (ОКР «Сейсмокоса-2», «Селекция-2», «Твердотельная коса», «Энергоустановка Газ», «БИКМ», «Пластоиспытатель»).

В 2018 году завершен этап разработки технических проектов конструкторской документации элементов подводных добычных комплексов (ОКР «Устьевое оборудование», «Системы управления СПД», «Манифольд», «Фонтанная арматура», «Пласт», «Шлангокабель», «Оконечные устройства», «Камера приема-запуска очистных и интеллектуальных устройств», «Подвеска НКТ», «Система доступа в скважину», «Комплекс», «Разработка системы соединения оборудования СПД»).

Правительством Российской Федерации утвержден план («дорожная карта») реализации первоочередных мер по локализации критически важного оборудования для средне- и крупнотоннажного производства сжиженного природного газа и строительства осуществляющих транспортировку сжиженного природного газа судов-газовозов (от 30.08.2018 № 7076п-П9), который предусматривает мероприятия

по освоению критических технологий (проведение НИОКР, реализация технических проектов, создание стендовой базы), разработке стандартов в области технологий и техники нефтепереработки, нефтехимии, переработки и сжижения природного газа, реализации комплекса мер по созданию центров компетенций в области инжиниринга, созданию механизмов по стимулированию спроса, а также подписанию соглашений о намерениях, которые предусматривают размещение заказов на разработанное в рамках «дорожной карты» оборудование.

В рамках исполнения указанной «дорожной карты» Минпромторгом России разработан и внесен на утверждение в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение опытно - конструкторских и технологических работ в рамках реализации проектов по созданию производств оборудования, необходимого для производства сжиженного природного газа».

С целью поддержки производителей оборудования для проведения гидравлического разрыва пласта (далее – ГРП) Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ в рамках реализации проектов по созданию производств оборудования, необходимого для проведения гидравлического разрыва пласта», который внесен на утверждение в Правительство Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий («дорожная карта») по освоению промышленного производства отечественных газовых турбин большой мощности (от 04.09.2018 № 7169п-П9), в рамках которого предусмотрен комплекс работ по созданию линейки газовых турбин мощностью 40-80 МВт, 100-130 МВт и 150-190 МВт. Итогом реализации «дорожной карты» предполагается развитие технологий и необходимых компетенций для производства линейки отечественных газовых турбин большой мощности.

В рамках реализации плана по импортозамещению в нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслях промышленности Российской Федерации ООО «НПП «Нефтехим» разработан и опробован катализатор риформинга в движущемся слое, на Новокуйбышевском заводе катализаторов (ПАО «НК «Роснефть») введена в эксплуатацию установка регенерации катализаторов мощностью 4 тыс. т/год.

При реализации проектов в сфере локализации производства и импортозамещения оборудования в отраслях ТЭК достигнуты следующие результаты.

В г. Челябинске 24.10.2018 запущен завод АО «Русские электрические двигатели» по производству высоковольтных электродвигателей, созданный в рамках проводимой ПАО «Транснефть» работы в области импортозамещения.

В г. Санкт-Петербурге 20.07.2018 состоялась торжественная церемония отгрузки первого спиральновитого теплообменника (оборудования для установок сжижения и переработки природного газа), предназначенного для Амурского газоперерабатывающего завода. Производство указанного оборудования налажено в рамках сотрудничества ПАО «Газпром», Linde AG и ПАО «Силовые машины».

В дочернем сервисном предприятии ПАО «Роснефть» ООО «РН-ГРП» завершено внедрение «РН-ГРИД» - первого в Евразии промышленного симулятора ГРП. Компания стала первой из российских сервисных предприятий, осуществивших импортозамещение программного обеспечения для моделирования ГРП.

ФГУП «РФЯЦ ВНИИТФ» освоено серийное производство зарядов для ГРП для нефтегазовых компаний. Ведутся разработки программного обеспечения в области обработки и интерпретации скважинных исследований, геологического моделирования и подсчёта запасов ископаемых ресурсов.

В Буэнос-Айресе 01.12.2018 при участии Министра энергетики Российской Федерации состоялась церемония подписания меморандума о взаимопонимании об освоении в Аргентине нефтегазовой формации Vaca Muerta с использованием российских комплексов ГРП производства консорциума «РФК».

Завершены испытания разработанного ФСК ЕЭС инновационного силового модуля для преобразовательного комплекса крупнейшей подстанции России –

400 кВ «Выборгская» мощностью 4 778 МВА. По их итогам оборудование будет внедрено на энергообъекте, что позволит повысить надежность и эффективность транзита электроэнергии в Финляндию.

ФСК ЕЭС завершила ресурсные испытания высокотемпературной сверхпроводящей кабельной линии постоянного тока, являющейся первой в России и крупнейшей в мире. Минэнерго России включило разработки компании в области сверхпроводимости в состав национального проекта, что приведет к масштабированию технологии как в России, так и за рубежом.

В Ульяновской области запущена 2-ая очередь Ульяновского ветропарка мощностью 50 МВт (ПАО «Фортум»), состоящая из 14 ветроустановок компании Vestas на базе платформы V126-3.45 MW. Это первые в России ветроустановки, содержащие комплектующие, произведенные в рамках программы локализации ветрогенераторов: гондолы собраны в г. Нижнем Новгороде, лопасти и башни ветрогенераторов прошли финишную обработку уже на площадке ветропарка в г. Ульяновске.

В секторе солнечной энергетики экспортирована первая крупная партия солнечных гетероструктурных модулей производства ГК «Хевел» одной из крупнейших нефтегазовых компаний Таиланда Bangchak Corporation PLC.

ПАО «ЗиО-Подольск» реализует проект поставки оборудования для возведения пяти заводов утилизации бытовых отходов с попутной выработкой электроэнергии, призванный практически полностью локализовать в стране технологию мирового лидера в области мусоросжигания Hitachi Zosen Inova (Швейцария). Для снижения доли оборудования, изготавливаемого за рубежом, уже закуплена установка по напылению защитного материала (Inconel 625 и его аналогов) на участки поверхностей нагрева котлов, что сделало возможным их принципиальное изготовление в Российской Федерации. Принято решение производить на мощностях ПАО «ЗиО-Подольск» ранее не изготавливавшееся в стране оборудование - воздушную конденсационную установку. Изначально в проекте среди ее поставщиков значились корейский концерн Doosan и немецкий Kelvion.

2.3.6. Внешняя энергетическая политика

В 2018 году, несмотря на ужесточение действующих и ввод новых санкций стран Запада, рост экспорта ТЭР в целом продолжился.

Рост экспорта энергоресурсов обеспечен за счет увеличения объемов поставок нефти до 257,7 млн т (+ 0,3% к 2017 году), нефтепродуктов (на 1,7 млн т или на 1,1 % к 2017 году), природного газа - до 248,1 млрд м³ (+ 10,6 % к 2017 году), в том числе СПГ – до 19,8 млн т (рост в 1,7 раза к 2017 году), угля - до 193,2 млн т (+ 3,7 % к 2017 году).

В целях диверсификации источников и каналов экспорта энергетических ресурсов в 2018 году реализованы следующие мероприятия.

В части источников и каналов экспорта нефти и нефтепродуктов ПАО «Транснефть» завершен комплекс строительно-монтажных и пусконаладочных работ по проектам «Нефтепровод-отвод «ТС ВСТО – Комсомольский НПЗ» и «Расширение пропускной способности МН Уса – Ухта и МН Ухта – Ярославль».

В части диверсификации каналов экспорта нефтепродуктов ПАО «Транснефть» завершена реализация проекта «Развитие системы магистральных трубопроводов для увеличения поставок нефтепродуктов в порт Приморск до 25 млн тонн в год» (проект «Север»). В его рамках завершено строительство участков линейной части магистральных трубопроводов общей протяженностью 138 км, в том числе нефтепродуктопровода «Второво – Филино» протяженностью 53 км и лупинга нефтепродуктопровода «Уфа – Западное направление» протяженностью 17 км, а также реконструирован нефтепродуктопровод «Набережные Челны – Альметьевск» протяженностью 68 км.

В рамках проекта «Юг. 2 этап. Строительство магистрального нефтепродуктопровода «Волгоград-Тихорецк» на головной перекачивающей станции «Тингута» для обеспечения приема дизельного топлива железнодорожным транспортом от нефтеперерабатывающих заводов Восточного и Южного регионов России 11.07.2018 завершено строительство двухсторонней сливной железнодорожной эстакады на 18 вагонов-цистерн, предназначенной для приема в систему магистральных нефтепродуктопроводов дизельного топлива в объеме до 2 млн т в год.

В части источников и каналов экспорта природного газа в рамках расширения Северного газотранспортного коридора для обеспечения надежных поставок российского природного газа европейским потребителям в соответствии с графиком ведется реализация проекта строительства газопровода «Северный поток – 2» совокупной мощностью двух ниток 55 млрд м³ газа в год и протяженностью более 1 200 км. На конец 2018 года уложено около 380 км газопровода, в том числе завершена укладка обеих ниток в прибрежной зоне Германии, ведутся работы в исключительных экономических зонах Финляндии, Швеции и на береговых участках в Германии и России.

С целью обеспечения возможности поставок газа потребителям России и на экспорт с крупнейшей ресурсной базы полуострова Ямал – Бованенковского нефтегазоконденсатного месторождения 05.12.2018 ПАО «Газпром» введена в эксплуатацию вторая нитка газопровода «Ухта – Торжок – 2» мощностью 45 млрд м³ газа в год и протяженностью 970 км, а также третью очередь газового промысла на Бованенковском нефтегазоконденсатном месторождении, что позволяет довести суммарную производительность на нем до 115 млрд м³ газа в год.

В целях обеспечения надежности газоснабжения Турции, а также стран Южной и Юго-Восточной Европы реализуется проект строительства газопровода «Турецкий поток» проектной мощностью 31,5 млрд м³ газа в год и протяженностью 930 км по обеим ниткам. ПАО «Газпром» и Правительством Турецкой Республики 26.05.2018 подписан протокол о сухопутном участке транзитной нитки газопровода «Турецкий поток». С опережением графика 19.11.2018 завершена укладка морского участка газопровода. Между ПАО «Газпром» и турецкой компанией Botas 28.12.2018 заключен контракт на проектирование, закупку оборудования, строительство и ввод в эксплуатацию транзитного сухопутного участка газопровода «Турецкий поток».

В рамках создания канала экспорта трубопроводного газа в Китай ПАО «Газпром» завершена основной объем работ на линейной части газопровода «Сила Сибири» от Якутии до российско-китайской границы. Синхронно с запуском газопровода готовится к вводу в эксплуатацию его ресурсная база – Чаяндынское

нефтегазоконденсатное месторождение с запасами порядка 1,4 трлн м³ газа и 76,7 млн т нефти и газового конденсата. На месторождении в 2018 году пробурено 43 газовые скважины и завершено строительство (освоение) 57 газовых скважин. Завершены подготовительные работы на основных площадках строительства установки комплексной подготовки газа-3 (УКПГ-3), опорной базы, вахтового жилого комплекса, линий электропередач, канализационных очистных сооружений и водозабора с подъездными автодорогами, кустовых площадок и подъездных автодорог к ним.

Важным звеном технологической цепочки поставки газа в Китай станет Амурский газоперерабатывающий завод (далее – ГПЗ), на котором из газа будут выделяться ценные компоненты для газохимической и других отраслей. В 2018 году началось строительство ключевых производственных объектов переработки газа на Амурском ГПЗ, в том числе в сентябре 2018 года на площадку завода доставлен первый спиральновитой теплообменник.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2018 № 1282 «О некоторых вопросах реализации газа в Российской Федерации» установлено право ПАО «Газпром» и его аффилированных компаний реализовывать по нерегулируемым ценам добытый ими газ для производства и последующего экспорта метанола.

Кроме того, в мае 2018 года ПАО «Газпром» и ПАО «СИБУР Холдинг» подписан долгосрочный договор, конкретизирующий основные условия будущих поставок в течение 20-тилетнего периода этановой фракции Амурского ГПЗ на проектируемый Амурский газохимический комплекс.

В целях укрепления позиций Российской Федерации на быстрорастущем глобальном рынке СПГ и стимулирования разработки нефтегазоконденсатных месторождений на полуострове Ямал ПАО «Новатэк» на базе Южно-Тамбейского месторождения реализуется интегрированный проект по добыче и сжижению природного газа, а также реализации СПГ – «Ямал СПГ». В 2018 году завод по сжижению природного газа «Ямал СПГ» вышел на проектную мощность 16,5 млн т СПГ в год. Его строительство осуществлялось тремя очередями мощностью

5,5 млн т СПГ каждая. Первая технологическая линия завода начала производство СПГ в декабре 2017 года. Вторая и третья линии запущены 21.07.2018 и 11.12.2018 со значительным опережением изначально запланированных сроков. С момента начала поставок к концу 2018 года отгружено более 100 танкерных партий СПГ, в том числе новым потребителям в Индии, Испании, Китае и Бразилии.

В целях дальнейшего развития производства СПГ ПАО «Новатэк» реализует проекты «Арктик СПГ 2» и «Арктик СПГ 3». В рамках разработки проекта «Арктик СПГ 2» 18.09.2018 открыты новые залежи на Салмановском (Утреннем) месторождении полуострова Гыданский с суммарными начальными извлекаемыми запасами по категории категории C_1+C_2 на уровне 405 млрд m^3 природного газа и 40 млн т газового конденсата. С учетом нового открытия запасы газа Утреннего месторождения по категории $A+B+C_1+C_2$ составили около 2 трлн m^3 природного газа и порядка 100 млн т жидких углеводородов.

В рамках проекта «Арктик СПГ 3» 10.10.2018 завершены испытания первой поисковой скважины на Северо-Обском лицензионном участке акватории Обской губы. По результатам работ открыто новое одноименное газоконденсатное месторождение, начальные извлекаемые запасы природного газа которого по категории C_1+C_2 оцениваются в объеме порядка 320 млрд m^3 . Ресурсы природного газа в районе пробуренной скважины – не менее 900 млрд m^3 .

Имеющийся ресурсный потенциал распределенного и нераспределенного государственного фонда недр в пределах полуострова Ямал, прилегающей к нему мелководной части Карского моря и полуострова Гыдан, который составляет около 10,6 трлн m^3 , при использовании для производства СПГ, позволяет обеспечить ресурсной базой СПГ кластер мощностью 100 – 140 млн т в год в зависимости от результатов доразведки. При этом развитие данного кластера не создает рисков для обеспечения трубопроводных поставок газа, которые будут обеспечиваться ресурсной базой находящейся на материковой части в том же регионе и принадлежащей ПАО «Газпром».

«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд» 28.02.2018 в рамках реализации проекта строительства 3-й технологической линии СПГ-завода

«Сахалин-2» получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на пакет проектной документации на расширение завода.

В рамках реализации проекта «Балтийский СПГ» 12.09.2018 ПАО «Газпром» подписало Меморандум о взаимопонимании по проекту завода с компанией Mitsui, 04.10.2018 – рамочное соглашение о совместной разработке технической концепции проекта завода (в объеме pre-FEED) с компанией Royal Dutch Shell, а 13.12.2018 – Меморандум о взаимопонимании по проекту завода с компанией ITOCHU Corporation.

Продолжился рост поставок российского угля на экспорт. Общий объем экспорта угля вырос до 193,2 млн т (+ 3,7% к 2017 году). При этом наблюдался рост цен на российские экспортируемые энергетические и коксующиеся угли – на 14,8% и 9,8 % от уровня 2017 года соответственно. Валютные поступления от экспорта российского угля по итогам 2018 года выросли на 26,4% к уровню 2017 года, превысив 17 млрд долларов США.

В части экспорта энергетических технологий и услуг в сфере энергетики.

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Минпромторгом России разработан паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт», который утвержден протоколом № 16 заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 (далее - паспорт национального проекта).

Паспортом национального проекта предусмотрено достижение несырьевого неэнергетического экспорта в объеме 250 млрд долларов США к 2024 году, в том числе экспорта продукции нефтепереработки и газопереработки, а также услуг в сфере строительства энергетических объектов зарубежом.

Госкорпорация «Росатом» активно развивает источники и каналы экспортных поставок, проводит последовательную работу по географической диверсификации экспорта энергоресурсов в сфере атомной энергетики, а также по продуктовой (товарной) диверсификации экспорта энергетических и неэнергетических продуктов с высокой добавленной стоимостью.

Ведутся подготовительные работы и сооружение АЭС «Аккую» (Турция), Островецкой АЭС (Беларусь), второй очереди АЭС «Бушер» (Иран), АЭС «Куданкулам» (Индия), АЭС «Руппур» (Бангладеш), второй очереди Тяньваньской АЭС (Китай), АЭС «Ханхикиви-1» (Финляндия), АЭС «Пакш-2» (Венгрия), АЭС «Эль-Дабба» (Египет).

В 2018 году АО «Концерн Росэнергоатом» выполнены работы по контракту на оказание услуг по оценке и развитию ядерной инфраструктуры Республики Замбии; подписан трехлетний контракт на оказание услуг по развитию ядерной инфраструктуры Боливии; заключен первый контракт на оказание услуг инженер-владельца при сооружении АЭС «Аккую».

При поддержке АО «Атомтехэнерго» состоялся энергетический пуск блока № 4 Тяньваньской АЭС, сооружаемой по российскому проекту АЭС с реакторами ВВЭР-1000.

В рамках проекта по продлению срока эксплуатации энергоблока № 2 Армянской АЭС завершены работы по модернизации оборудования на одном из 2 турбоагрегатов энергоблока № 2, модернизированный турбогенератор подключен к энергосети Республики Армения.

В части взаимодействия с отраслевыми международными организациями приоритетное внимание уделялось развитию взаимовыгодного диалога с ОПЕК. В результате реализации Декларации о сотрудничестве стран ОПЕК и не входящих в неё нефтедобывающих стран нефтяные котировки оставались в течение прошедшего года в целом на приемлемом для бюджета Российской Федерации уровне. В декабре 2018 года в рамках формата «ОПЕК плюс» достигнута новая договоренность о сокращении в первом полугодии 2019 года уровня добычи на 1,2 млн баррелей в сутки. Кроме того, принято решение о разработке хартии сотрудничества нефтедобывающих стран, что позволит расширить взаимодействие в формате «ОПЕК плюс» на новые сферы, включая технологическое партнерство и обмен лучшими практиками.

Помимо экономических факторов наращивание сотрудничества между 25-ю ведущими нефтедобывающими государствами является и косвенным политическим ответом на западное давление.

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года

3.1. Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей

В 2018 году ЭС-2030 реализовывалась в условиях, существенно отличающихся от прогнозных, принятых при разработке ЭС-2030, что обусловлено макроэкономическими и геополитическими процессами последних лет и существенным изменением ситуации на мировых энергетических рынках.

При разработке ЭС-2030 новые ориентиры развития энергетического сектора определялись в условиях мирового экономического кризиса 2008 года, но в расчете на быстрый восстановительный рост с переходом на инновационный путь развития, предусмотренный Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (далее – КДР-2020).

Предполагалось, что к концу первого этапа реализации ЭС-2030 социально-экономическое развитие страны будет осуществляться темпами, предусмотренными КДР-2020, и к концу второго этапа за счет ускоренного развития в посткризисный период будет обеспечен предусмотренный КДР-2020 уровень социально-экономического развития страны.

В частности, согласно КДР-2020 основные макроэкономические показатели и условия инновационного развития экономики Российской Федерации до 2020 года должны были составить:

цены на нефть (мировые) – 91 долл. США за баррель в 2011–2015 гг. и 108 долл. США за баррель в 2016–2020 гг.;

среднегодовая инфляция – 6,4% в 2011–2015 гг. и 3,5% в 2016–2020 гг.;

среднегодовой прирост валового внутреннего продукта – 6,4% в 2011-2015 гг. и 6,3% в 2016-2020 гг.;

Реальные условия и значения макроэкономических параметров за период 2011 – 2018 гг. существенно отличались от принятых при разработке ЭС-2030.

Так, средняя цена на нефть марки Brent за 2011-2015 гг. хотя и составила \$98,11 за баррель, но резко снизилась к концу 1-го этапа реализации ЭС-2030 и в 2016-2018 гг. составила всего \$54,91 за баррель. Средняя цена нефти марки Urals в 2018 году по данным Минфина России составила \$70,01 за баррель (в 2017 году – \$53,03 за баррель).

В декабре 2018 года средняя цена барреля Urals сложилась на уровне \$57,59 за баррель, что в 0,9 раза ниже уровня декабря 2017 года - \$63,61 за баррель.

Средние за темпы роста ВВП в 2011–2015 гг. составили 1,54%, а в 2016-2018 гг. – 1,4%. Средние за темпы инфляции – 8,7% и 4,03%, соответственно.

Помимо существенного отставания по темпам экономического роста, предусмотренным КДР-2020, при реализации ЭС-2030 наметились и структурные отличия во вкладе различных отраслей в экономический рост. Предполагавшееся опережающее развитие энергоемких отраслей промышленности не было реализовано, что отрицательно сказалось на темпах прироста внутреннего потребления ТЭР, прежде всего природного газа и электроэнергии:

внутреннее потребление газа в 2018 году лишь на 3,8% превысило уровень 2008 года (к концу 1-го этапа предполагался рост на 4-13%, к концу 2 - го этапа – на 17-23%);

внутреннее потребление электроэнергии в 2018 году превысило уровень 2008 года на 8,3% (к концу 1-го этапа предполагался рост на 2-19%, к концу 2 - го этапа – на 29-49 %).

Это, в свою очередь, обусловило недостижение душевых показателей потребления энергоресурсов (душевого энергопотребления, душевого потребления электрической энергии, душевого потребления моторного топлива и нефтепродуктов).

Кроме того, обозначенная в ЭС-2030 проблема возможного дефицита установленной мощности электростанций России сменилась проблемой избыточного резерва генерирующих мощностей и необходимостью разработки специальных механизмов по выводу неэффективной генерации с рынка электрической энергии и мощности.

Очевидно также, что разрыв с макроэкономическими параметрами КДР-2020 за период 2018 – 2020 гг. будет только нарастать.

Политическая обстановка также существенно отличалась от предполагаемой при разработке ЭС-2030.

Не предполагалась возможность радикального ухудшения отношений с Украиной, и как следствие – с ЕС, США и Канадой. Введенные этими странами санкции против российского кредитно-финансового сектора и нефтегазового комплекса в сочетании падением мировых цен на энергоносители (что также не рассматривалось как сценарная возможность) существенно ухудшили условия дальнейшего развития отраслей российского ТЭК.

Невозможно при разработке ЭС-2030 было предположить присоединение Крымского полуострова к России и возникновение в связи с этим целого ряда срочных и непростых задач для отраслей российского ТЭК.

Указанные события послужили причиной ввода странами Запада в период 2014 – 2018 гг. против России целого ряда пакетов ограничений (так называемых «санкций»), направленных, в том числе, против организаций и проектов российского ТЭК.

При этом особо остро проявился один из недооцененных при разработке ЭС-2030 вопросов, превратившихся после введения указанных ограничений в проблему, а именно – преобладание импорта в потреблении российским ТЭК технологий, оборудования, комплектующих, материалов и программного обеспечения.

Новые вызовы и угрозы развитию российской энергетики формируются в рамках международной климатической политики, в частности, в результате присоединения России в 2016 году к Парижскому соглашению.

Поступательно, хотя и не так активно, как предполагалось, развиваются отношения России со странами АТР, представляющими наиболее быстро растущие мировые рынки энергоносителей.

3.2. Предложения по совершенствованию мер государственного регулирования

Приоритетами государственной энергетической политики являются гарантированное обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации и ее субъектов, обеспечение потребностей социально-экономического развития страны достаточной по объему, номенклатуре и качеству энергетических услуг продукцией, сохранение лидерских позиций российского ТЭК на мировых энергетических рынках.

Приоритетом является повышение эффективности операционной деятельности организаций ТЭК и необходимое для этого дальнейшее технологическое развитие, включая внедрение наилучших доступных технологий и инновационных решений. Важно обеспечить импортозамещение, технологическую независимость, достаточность кадровых и производственных компетенций по всем критическим направлениям, включая модернизацию и цифровую трансформацию ТЭК.

На внутренних рынках важно обеспечить формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие конкуренции и совершенствование государственного регулирования с фокусом на его оптимизацию и повышение прозрачности деятельности участников рынка.

Актуальным также является развитие международного энергетического сотрудничества, повышение конкурентоспособности российского ТЭК, продвижение российских технологий и оборудования, в том числе с использованием потенциала инфраструктурных институтов развития. Содействие привлечению иностранных инвестиций, участие в технологической кооперации, а также активное использование международных платформ и организаций – все это должно способствовать продвижению инициатив Российской Федерации на международной арене.

Основными направлениями совершенствования мер государственного регулирования на среднесрочную перспективу являются:

в нефтяной отрасли:

внедрение новой системы налогообложения нефтяной отрасли, предусматривающего введение налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;

создание условий, способствующих наиболее полному извлечению запасов из недр;

создание условий для введения в экономический оборот малых месторождений, малодебитных и высокообводненных скважин, трудноизвлекаемых запасов, в том числе создание условий для развития малых и средних предприятий в этой сфере деятельности;

создание и развитие технологических полигонов для отработки высокотехнологичных методов поиска и добычи углеводородного сырья как из традиционных, так и трудноизвлекаемых запасов;

завершение модернизации и дальнейшая оптимизация мощностей нефтеперерабатывающих производств и стимулирование повышения качественных (включая экологические) характеристик моторных топлив;

стабилизация качества нефти в системе магистральных нефтепроводов в целях неухудшения ее качества, поставляемой на отечественные заводы.

в газовой отрасли и газонефтехимии:

создание предпосылок для выравнивания условий хозяйствования для всех участников газового рынка с целью развития конкуренции и повышения эффективности;

развитие производства и торговли СПГ;

реализация программы формирования общего рынка газа ЕАЭС;

реализация мероприятий по повышению доступности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;

развитие рынка газомоторного топлива;

разработка мер государственной поддержки, направленных на развитие нефтегазохимического комплекса и наращивания несырьевого неэнергетического экспорта;

в угольной отрасли:

выполнение мероприятий программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышению безопасности ведения горных работ, снижению аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержанию боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей;

переход на первоочередное лицензирование участков недр угольных месторождений, позволяющих вести разработку в наиболее безопасных горно-геологических условиях, сокращение выдачи лицензий на право пользования участками недр угольных месторождений с особо опасными горно-геологическими условиями;

стимулирование природоохранных мероприятий, включая переработку отходов и рекультивацию земель;

в электроэнергетике и теплоснабжении:

разработка и внедрение механизма привлечения инвестиций в модернизацию (реконструкцию) генерирующих мощностей тепловых электростанций и увеличение сроков проведения конкурентного отбора мощности до начала поставки мощности;

создание механизмов вывода неэффективной генерации;

запуск новых механизмов поддержки ВИЭ, ориентированных на дальнейшее развитие технологической и производственной базы внутри страны, а также экспорт российского оборудования ВИЭ;

развитие конкуренции и долгосрочных отношений на оптовом и розничных рынках электрической энергии;

ликвидация перекрестного субсидирования в электроэнергетике;

совершенствование процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям;

введение стимулов для потребителей и сетевых организаций к повышению эффективности использования электросетевого оборудования;

практическое создание системы лицензирования энергосбытовой деятельности;

изменение модели отношений в сфере теплоснабжения на основе принципа «альтернативной котельной»;

реализацию плана мероприятий по совершенствованию законодательства;

совершенствования системы перспективного развития и прогнозирования электроэнергетике.

4. Предложения о необходимости корректировки Энергетической стратегии России на период до 2030 года

Ежегодный мониторинг ЭС-2030 показывает, что наряду с нахождением главных количественных параметров ТЭК (объемов внутреннего потребления и общего производства первичной энергии и электрической энергии) в диапазонах, предусмотренных для первого этапа ЭС-2030, сформировались тенденции, противоположные тем, которые необходимы для реализации ЭС-2030. Пересмотра прогнозов развития потребовал начавшийся в 2014 году геополитический кризис и введение рядом стран финансовых и технологических ограничений против России, изменение динамики мировых цен на энергоносители, ускорение научно-технологического развития и начало нового этапа существенно более жесткой глобальной конкуренции за ресурсы и рынки.

Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 216 утверждена новая Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина).

В соответствии с пунктом 32 Доктрины конкретизация и развитие положений Доктрины, в том числе планирование мер по обеспечению энергетической безопасности, осуществляется при разработке Энергетической стратегии России, являющейся основным документом стратегического планирования в сфере

энергетики, а также других документов стратегического планирования и нормативных правовых актов.

Проект Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года (далее – проект ЭС-2035) доработан Минэнерго России с учетом положений Доктрины в части внесения изменений в структуру документа, в перечень вызовов, угроз и рисков, а также в состав стратегических задач.






В настоящее время Минэнерго России осуществляется доработка проекта ЭС-2035 в части уточнения отраслевых задач и ключевых мер, обеспечивающих их решение.

По завершению указанных работ проект ЭС-2035 будет направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 11.04.2019 № 12, пункт 2) внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации до 01.12.2019.

5. Сведения о достижении целевых значений показателей за отчетный период

| № п/п | Показатели отрасли/сферы | Предыдущий год (2017) | Отчетный год (2018) | | Характеристика показателя |
|-------|---|-----------------------|---------------------|--------|---|
| | | | План* | Факт | |
| 5.1 | Основные показатели сферы/отрасли экономики | | | | |
| | Индикаторы стратегического развития минерально-сырьевой базы ТЭК (по данным Минприроды России) | | | | |
| | Прирост запасов нефти - всего, млн тонн в том числе: | 546,5 | | 527,3 |  |
| | Западно-Сибирская провинция | 208,9 | | 231,2 |  |
| | Восточная Сибирь | 38,9 | | 27,5 |  |
| | Европейский север | 28,8 | | 8,5 |  |
| | Прирост запасов природного газа - всего, млрд м3 в том числе: | 987,3 | | 687,3 |  |
| | Западная Сибирь | 832,6 | | 272,3 |  |
| | Восточная Сибирь | 8,6 | | 12,1 |  |
| | Объемы глубокого бурения - всего, тыс. метров в том числе | 1212,2 | | 1383,6 |  |
| | Западная Сибирь | 532,8 | | 616,5 |  |
| | Тимано-Печорская провинция | 53,6 | | 67 |  |

| № п/п | Показатели отрасли/сферы | Предыдущий год (2017) | Отчетный год (2018) | | Характеристика показателя |
|---|---|-----------------------|---------------------|-------|---------------------------|
| | | | План* | Факт | |
| | Восточная Сибирь | 97,5 | | 126,9 | |
| | моря России | 31,5 | | 22,82 | |
| | Объемы сейсморазведки - всего, тыс. пог. метров в том числе: | 80,0 | | 83,5 | |
| | Западная Сибирь | 7,4 | | 11,8 | |
| | Восточная Сибирь | 10,9 | | 19,0 | |
| | моря России | 49,9 | | 33,42 | |
| | Прирост запасов угля, млн тонн | 550,7 | | 991,3 | |
| | Прирост запасов урана, тонн | 7357 | | - | |
| Индикаторы стратегического развития нефтяной промышленности | | | | | |
| | Коэффициент извлечения нефти (проектный) | 38,7 | | 38,3 | |
| | Доля Восточной Сибири и Дальнего Востока в добыче нефти (процентов) | 12,8 | | 13,4 | |
| | Глубина переработки нефти (процентов) | 81,3 | | 83,4 | |
| | Выход светлых нефтепродуктов (процентов) | 62,2 | | 62,2 | |
| | Доля восточного направления в общем объеме экспорта нефти и нефтепродуктов (процентов) | 31 | | 36 | |
| Индикаторы стратегического развития газовой отрасли | | | | | |
| | Доля новых районов в суммарных объемах добычи (процентов) | 19,6 | | 20,6 | |
| | Ямал | 12,4 | | 14,1 | |
| | Восточная Сибирь и Дальний Восток | 7,2 | | 6,5 | |
| | Доля независимых производителей газа и вертикально интегрированных нефтяных компаний в суммарных объемах добычи (процентов) | 34,1 | | 33,9 | |
| | Рост протяженности магистральных газопроводов (в процентах к уровню 2005 года) | 11,0 | | 11,4 | |
| | Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в структуре экспорта (процентов) | 7,0 | | 8,9 | |
| | Доля СПГ в структуре экспорта (процентов) | 7,0 | | 10,8 | |
| Индикаторы стратегического развития угольной промышленности | | | | | |
| | Удельный вес вновь вводимых мощностей по добыче в общем объеме добычи угля (процентов) | 10,9 | | 8,9 | |
| | Доля Восточных регионов страны (Канско-Ачинский бассейн, Восточная | 34,4 | | 29,4 | |

| № п/п | Показатели отрасли/сферы | Предыдущий год (2017) | Отчетный год (2018) | | Характеристика показателя |
|---|--|-----------------------|---------------------|-------|---|
| | | | План* | Факт | |
| | Сибирь, Дальний Восток) в общем объеме добычи угля (процентов) | | | | |
| | Объем мощностей угольных терминалов морских портов (в процентах к 2005 году) | 416 | | 464 |  |
| | Калорийный эквивалент потребляемого на внутреннем рынке угольного топлива | 0,65 | | 0,65 |  |
| Индикаторы стратегического развития электроэнергетики | | | | | |
| | Доля нетопливных источников электрической энергии в структуре производства электрической энергии (процентов) | 36,4 | | 36,5 |  |
| | Доля газа в структуре топливообеспечения (процентов) | 73,9 | | 74,6 |  |
| | Доля угля в структуре топливообеспечения (процентов) | 25,3 | | 24,3 |  |
| | Удельные расходы топлива на отпуск электрической энергии от тепловых электростанций, граммов условного топлива / кВт.ч | 311,2 | | 309,8 |  |
| | Потери в электрических сетях (процентов отпуска электрической энергии в сеть) | 10,2 | | 9,7 |  |
| | Резерв мощности электростанций в ЕЭС России, процентов | 21,3 | | 22,6 |  |
| 5.2 | Динамика показателей, характеризующих место сферы/отрасли экономики России в мире | | | | |
| | Рост душевого энергопотребления, процентов к уровню 2005 года | 8,8% | | 11,0% |  |
| | Рост душевого электропотребления, процентов к уровню 2005 года | 9,8% | | 11,6% |  |
| | Рост душевого потребления моторного топлива, процентов к уровню 2005 года | 22,7% | | 29,3% |  |
| | Душевое потребление нефтепродуктов (тонн/человек) | 0,602 | | 0,638 |  |
| 5.3 | Показатели финансового состояния сферы/отрасли экономики | | | | |
| | - | | | | |
| 5.4 | Показатели, характеризующие технологическое развитие сферы/отрасли экономики | | | | |
| | Снижение среднего износа основных производственных фондов, процентов к уровню 2005 года | -0,8 | | -0,9 |  |
| | Среднее ежегодное снижение удельных потерь и расходов на собственные нужды на предприятиях | 4,7 | | 4,9 | |

| № п/п | Показатели отрасли/сферы | Предыдущий год (2017) | Отчетный год (2018) | | Характеристика показателя |
|-------|--|-----------------------|---------------------|-------|---------------------------|
| | | | План* | Факт | |
| | ТЭК (в процентах к предыдущему году) | | | | |
| | Индекс комплексности Нельсона (единиц) | 5,85 | | 7,02 | |
| | Удельный вес прогрессивных технологий добычи в общем объеме добычи угля: | | | | |
| | подземный способ («шахта-лава») | 76 | | 84 | |
| | открытый способ (поточная и поточно-циклическая) | 1,65 | | 1,7 | |
| | Охват обогащением каменного энергетического угля | 46,1 | | 41,6 | |
| | Прирост добычи на одного занятого в отрасли (в процентах к 2005 году) | 257 | | 257 | |
| | Темпы роста нагрузки на очистной забой (в процентах к 2005 году) | 280,5 | | 283,6 | |
| | Обеспечение уровня эмиссии парниковых газов (в процентах к 2005 году) | 103,4 | | 105,8 | |
| | Коэффициент утилизации попутного нефтяного газа, % | 86,8 | | 85,1 | |
| | Уровень рекультивации земель от годового нарушения (процентов) | 19,0 | | 5,5 | |
| | Уровень сброса загрязненных сточных вод относительно общего сброса (процентов) в угольной промышленности | 75,2 | | 69,2 | |

* – плановые значения показателей на 2018 г. не утверждались. Значения показателей/индикаторов в ЭС-2030 установлены на конец одного из трех этапов (1 этап – 2015 год, 2 этап – 2022 год, 3 этап – 2030 год). Промежуточные показатели/индикаторы отсутствуют.

** – предварительные данные Минприроды России, которые будут уточнены после выхода Государственного баланса запасов полезных ископаемых

6. Данные об использованных бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Энергетической стратегии России на период до 2030 года

| № п/п | Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих ^б | Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, млн руб. |
|-------|--|---|
| 6.1 | Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 | 11 438,00 |

| № п/п | Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих ⁶ | Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, млн руб. |
|---------|--|---|
| 6.2 | Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322 | 37 451,2 |
| 6.2.1 | Подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» | 28 745,55 |
| 6.2.1.1 | Основное мероприятие «Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы» | 4 777,74 |
| 6.2.1.2 | Основное мероприятие «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» | 11 235,80 |
| 6.2.1.3 | Основное мероприятие «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» | 4 573,47 |
| 6.3 | Государственная программа Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 2.06.2014 № 506-12 | 13 605,84 |
| 6.3.1 | Подпрограмма «Расширение мощностей электрогенерации атомных электростанций» | 13 605,84 |
| 6.3.1.1 | Завершение строительства энергоблоков высокой степени готовности и строительство новых энергоблоков | 11 973,83 |
| 6.3.1.2 | Строительство атомных станций малой мощности | 1 632,01 |

* – в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2018 г.

7. Данные об объемах привлеченного внебюджетного финансирования, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, в рамках реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года

| № п/п | Наименование направления | Объем внебюджетного финансирования, тыс.руб. | Источник информации ⁷ |
|-------|--|--|--|
| 7.1 | Внебюджетные средства в рамках государственных программ Российской Федерации | | |
| 7.1.1 | Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 | 2 825 925 840,57 | Отчет об исполнении государственной программы за 2018 год. |

| | | | |
|-------|---|----------------|--|
| 7.1.2 | Государственная программа Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2014 № 506-12 (подпрограмма «Расширение мощностей электрогенерации атомных электростанций») | 101 117 180,10 | Отчет об исполнении государственной программы за 2018 год. |
| 7.2 | Внебюджетные средства в рамках механизма государственно-частного партнерства | - | |